



ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

ОБ УЧАСТИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОГРАММЕ ЗАЩИТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ (PAYCHECK PROTECTION PROGRAM, ИЛИ PPP) И КРЕДИТОВ НА ПОКРЫТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (ECONOMIC INJURY DISASTER LOANS, ИЛИ EIDL)

- 1. Имеют ли право религиозные организации, в том числе молитвенные дома, на получение кредитов Управления по делам малых предприятий США (U.S. Small Business Administration, или SBA) в рамках программ PPP и EIDL?**

Да, мы дополнительно поясняем, что религиозные организации имеют право на получение кредитов SBA независимо от того, оказывают ли они светские социальные услуги. То есть организации, имеющие право на участие в этих программах, не могут быть дисквалифицированы из-за их религиозного характера, религиозной принадлежности или религиозных высказываний. Требования некоторых правил Управления по делам малых предприятий США — Раздел 13 свода федеральных нормативных актов США (CFR), части 120.110(k) и 123.301(g) — полностью исключают некоторые религиозные организации. Поскольку эти правила запрещают участие класса потенциальных получателей на основании исключительно их религиозного статуса, SBA отказывается соблюдать эти подразделы и предлагает внести поправки в эти правила в соответствии с Конституцией. Хотя в разделе 13 CFR, часть 120.110(a), указано, что некоммерческие организации не имеют права на получение бизнес-кредитов SBA (в том числе, на участие в программе PPP), Федеральный закон «Об оказании помощи, содействия и обеспечения экономической безопасности при коронавирусе» (Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act или CARES Act) дает некоммерческим организациям право на участие в программе PPP вне зависимости от того, оказывают ли такие некоммерческие организации светские социальные услуги.

- 2. Существуют ли какие-либо ограничения относительно того, как религиозные организации могут использовать полученные кредитные средства по программам PPP и EIDL?**

Для них действуют те же ограничения, что и для остальных получателей этих кредитов (например, прощение займа будет покрывать расходы, не связанные с заработной платой, не более чем на 25% от общей суммы кредита). Кредитные программы PPP и EIDL являются нейтральными и общеприменимыми кредитными программами, которые



оказывают поддержку некоммерческим организациям, независимо от их религиозного или светского статуса. В соответствии с законом CARES Act эти средства предоставляются в рамках программы реагирования на экономический дисбаланс, связанный с чрезвычайной ситуацией из-за появления COVID-19. В этих обстоятельствах пункт о запрете Конгрессу издавать законы, учреждающие государственную религию, не налагает какие-либо дополнительные ограничения на то, как религиозные организации могут использовать кредитные средства, полученные в рамках программ PPP и EIDL. См., например, [Религиозные ограничения на финансирование капиталовложений для традиционно негритянских колледжей и университетов](#), закл. 43, Офис юридического советника (OLC),_*7–15 (15 августа 2019 г.); [Полномочия Федерального агентства по управлению в чрезвычайных ситуациях \(FEMA\) по оказанию помощи при стихийном бедствии в Еврейской академии в Сиэтле](#), закл. 26, OLC, 114, 122–32 (2002). Кроме того, закон CARES Act не накладывает на религиозные организации какие-либо уникальные ограничения или обязательства. В частности, кредиты, выданные в рамках этой программы, могут использоваться для выплаты заработной платы служащим и другим сотрудникам, занятым в религиозной деятельности организации.

3. Каким образом будет проводиться оценка церквей, если Государственная налоговая служба (Internal Revenue Service или IRS) не уведомляет о статусе организации, не подлежащей налогообложению? Должна ли организация отправить запрос и получить статус организации, не подлежащей налогообложению, или достаточно соответствовать требованиям раздела 501(с)(3) Закона о внутреннем налогообложении США, чтобы получить соответствующие права?

Церкви (включая храмы, мечети, синагоги и другие молитвенные дома) и их объединенные вспомогательные организации, а также конвенции или ассоциации церквей имеют право на кредиты в рамках программ PPP и EIDL, если они соответствуют требованиям раздела 501(с)(3) Закона о внутреннем налогообложении США и остальным требованиям программ PPP и EIDL. Такие организации не обязаны обращаться в IRS, чтобы получить статус организации, не подлежащей налогообложению. См. Раздел 26 Свода законов США (USC), часть 508(с)(1)(A).

4. Отправляя запрос на получение кредита, придется ли организации пожертвовать своей автономией, правами, данными Первой поправкой к Конституции США, или другими законными правами?

Нет. Получение кредита через любую программу SBA (1) не ограничивает полномочия религиозных организаций определять стандарты, функции и обязанности своих



участников; (2) не ограничивает свободу религиозных организаций выбирать людей для выполнения работ, связанных с проведением религиозных обрядов этой организации; (3) не является отказом от каких-либо прав, указанных в федеральных законах, включая права, защищающие религиозную автономию и деятельность организации, в соответствии с Законом о восстановлении религиозной свободы 1993 года (RFRA), разделом 42 USC, часть 2000b и далее, разделом 702 Закона о гражданских правах 1964 года, разделом 42 USC, часть 2000e-1(a) и Первой поправкой к Конституции США.

Проще говоря, религиозная организация, которая получает кредит, сохраняет свою независимость, автономию, право на выражение своего мнения, религиозные высказывания и право управления, при этом ни одна религиозная организация не будет лишена возможности получить финансирование на основании того, что круг руководства, участников или наемных работников этой организации ограничен лицами, которые разделяют ее религиозные убеждения и участвуют в отправлении религиозных обрядов.

5. Какие законодательные требования начнут действовать для религиозной организации после получения федеральной финансовой помощи? Прекратят ли они свое действие после полного погашения кредита?

Получение кредита в рамках любой программы SBA представляет собой федеральную финансовую помощь и влечет за собой определенные обязательства, которые не предусматривают дискриминацию. Любые юридические обязательства, которые берет на себя организация при получении этого кредита, не являются постоянными, поэтому такие обязательства прекратят свое действие после выплаты или прощения кредита.

В соответствии с федеральными законами об отсутствии дискриминации, положения SBA предусматривают, что получатель не может быть подвергнут дискриминации по признаку расы, цвета кожи, религии, пола, инвалидности, возраста или национального происхождения в отношении предлагаемых товаров, услуг или других условий. Раздел 13 CFR, часть 113.3(a). Однако правила SBA также четко прописывают, что требования относительно отсутствия дискриминации не ограничивают автономию религиозной организации в отношении решений о членстве или приеме людей на работы, связанные с ее религиозной деятельностью. Раздел 13 CFR, часть 113.3-1(h). И, как было указано в вопросе 4, SBA признает меры защиты религиозной свободы, закрепленные в Конституции и федеральном законодательстве, которые не меняются и не отменяются при получении федеральной финансовой помощи.

В связи с этим SBA разъясняет, что предложенные правила действуют в отношении товаров, услуг и условий, предлагаемых людям получателями этих займов, но не в отношении миссионерской деятельности религиозной организации в рамках своего сообщества. Например, правила SBA потребуют от религиозной организации, которая управляет рестораном или комиссионным магазином, которые может посетить любой желающий, обслуживать людей независимо от перечисленных выше характерных



признаков. Однако правила SBA не ограничивают право религиозной организации раздавать еду или одежду исключительно своим членам или единоверцам. Таким образом, SBA не будет применять свои положения об отсутствии дискриминации так, чтобы это накладывало существенные ограничения на религиозные обряды получателей кредита, например, путем применения этих правил к исполнению церковных таинств, ритуалов и религиозных обрядов, кроме случаев, когда такое применение является наименее ограничительным средством для продвижения насущных государственных интересов. Конгресс принял закон CARES Act, чтобы предоставить быструю помощь американцам, которые, в противном случае, могут потерять работу или бизнес из-за экономических трудностей, связанных с чрезвычайной ситуацией из-за появления COVID-19, и SBA проявляет насущную заинтересованность в реализации этого закона.

6. Может ли религиозная организация быть исключена из какой-либо кредитной программы SBA из-за того, что она связана с другими религиозными организациями, например, местной епархией?

Не обязательно. В соответствии с правилами SBA, принадлежность к организации может проявляться по-разному, в том числе на основе общего права собственности, общего управления и идентичности интересов. Раздел 13 CFR, части 121.103 и 121.301. Эти правила применяются и к заявителям на получение кредитов PPP. (Они также применяются к программе EIDL при определении условий кредитования, хотя суммирование численности сотрудников дочерних организаций не влияет на право получения кредитов EIDL.) Возможно, что, в соответствии с действующими правилами, некоторые религиозные организации будут считаться «связанными» с другими организациями. Организации, которые являются связанными, согласно правилам SBA, должны суммировать численность своих сотрудников при определении того, превышает ли она 500 человек.

Однако эти правила должны применяться в соответствии с положениями о защите свободы вероисповедания, зафиксированными в Конституции и законодательстве. Если связь между вашей организацией и другой организацией основана на общем религиозном учении или убеждениях, или каким-либо иным образом представляет собой часть общего вероисповедания, ваша организация имеет право отказаться от применения правил, касающихся связанности организаций. Например, если ваша религиозная организация связана с другой организацией на основе общих религиозных убеждений относительно церковной власти или внутреннего устройства, а также потому, что правовые, финансовые и другие структурные отношения между вашей организацией и другими организациями являются выражением этих убеждений, ваша организация имеет право отказаться от применения правил связанности. Однако если ваша религиозная организация связана с другими организациями исключительно по нерелигиозным причинам, например, из-за административного удобства, то для вашей организации будут



действовать правила, касающиеся связанности организаций. SBA не будет оценивать обоснованность заявления религиозной организации относительно применения этого исключения и не позволит оценивать ее кредиторам, участвующим в программе.

7. Должна ли религиозная организация подавать заявку, чтобы воспользоваться указанным исключением, или представить какие-либо документы о своих религиозных верованиях или обычаях, которые подтверждают обоснованность его применения?

Чтобы воспользоваться этим исключением, не нужно подавать подробную заявку или проходить специальную процедуру. Если вы считаете, что ваша организация имеет право на исключение из правил, касающихся связанности организаций, вы должны вместе с заявкой на кредит подать соответствующее заявление. Форма такого заявления приведена в приложении А, при этом перечисление организаций, с которыми связана ваша организация, или описание взаимосвязей с ними не требуется. Вы не обязаны описывать свои религиозные убеждения.

В «Приложении А» к данному документу приведен пример, но вы можете подготовить заявление самостоятельно. Ваше заявление может быть составлено в простой форме.

8. Как узнать, вписывается ли организация в таблицу SBA стандартных размеров компаний и организаций? Должен ли я использовать эту таблицу, чтобы определить, является ли организация малым предприятием, которое имеет право участвовать в программе PPP?

Стандарты размера организаций, применяемые SBA, приведены в разделе 13 CFR, часть 121.201. В соответствии с законом CARES Act, некоммерческая организация считается малой и имеет право на получение помощи, если (1) количество ее сотрудников не превышает 500 человек или (2) для кода ее основной деятельности в Североамериканской системе классификации отраслей (NAICS) предусмотрено большее количество сотрудников. Некоторые отрасли, в том числе «религиозные организации», в настоящее время перечислены в таблице размеров на основании суммы ежегодных денежных поступлений, а не количества сотрудников. Поэтому для определения права на участие в программе PPP стандартная таблица размеров не применяется для некоммерческих организаций, чья основная деятельность указана в таблице размеров на основании суммы ежегодных денежных поступлений. Некоммерческие религиозные организации, чья основная деятельность указана в стандартной таблице размеров, будут считаться малыми организациями, если количество их сотрудников не превышает 500 человек.



[Образец]

ПРИЛОЖЕНИЕ А

- ✓ Заявитель требует освободить его от действия правил Управления по делам малых предприятий США, касающихся связанности организаций, применяемых при получении кредита по Программе защиты заработной платы, поскольку Заявитель принял разумное и добросовестное решение о том, что он имеет право на исключение в соответствии с Разделом 13 свода федеральных нормативных актов США, часть 121.103(b)(10), где говорится, что «взаимоотношения религиозной организации с другой организацией не считаются принадлежностью к этой организации... если такие отношения основаны на религиозном учении или убеждениях, или каким-либо иным образом представляют собой часть общего вероисповедания».